

Comune di Guamaggiore
(Prov. Cagliari)

**RELAZIONE DI INIZIO MANDATO
ANNI 2015 - 2020**

(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo **4-bis** del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "**Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42**" per descrivere la situazione economico- finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 01/06/2015.

E' sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio – art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1. Popolazione residente al 31-12-2014: n. 1015 abitanti

1.2. Organi politici

L'organizzazione politica del comune ruota attorno a tre distinti organi, e cioè il Sindaco, la Giunta e il Consiglio. Mentre il Sindaco ed i membri del Consiglio sono eletti direttamente dai cittadini, i componenti della Giunta sono nominati dal Primo cittadino. Il Consiglio, organo collegiale di indirizzo e controllo politico ed amministrativo, è composto da un numero di consiglieri che varia a seconda della dimensione dell'ente.

Il Sindaco, eletto direttamente dai cittadini, nomina gli assessori e distribuisce loro le competenze.

Le due tabelle mostrano la composizione dei due principali organi collegiali dell'ente.

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	Cappai Antonio	01/06/2015
Vicesindaco	Piredda Maria Isaura	15/06/2015
Assessore	Piras Marcello	15/06/2015
Assessore	Caria Nicola	15/06/2015

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del Consiglio - Sindaco	Cappai Antonio	15/06/2015
Consigliere	Congiu Monica	15/06/2015
Consigliere	Casu Andrea	15/06/2015
Consigliere	Congiu Simona	15/06/2015
Consigliere	Vargiu Simone	15/06/2015
Consigliere	Piredda Maria Isaura	15/06/2015
Consigliere	Piras Marcello	15/06/2015
Consigliere	Masala Gian Luigi	15/06/2015
Consigliere	Piredda Maurilio	15/06/2015
Consigliere	Mascia Emanuela	15/06/2015
Consigliere	Marongiu Chiara	15/06/2015
Consigliere	Mameli Giuseppe	15/06/2015

1.3. Struttura organizzativa

La dotazione organica del comune di Guamaggiore, come da ultimo determinata, prevede n. 12 unità, di cui tre Posizioni Organizzative.

La struttura organizzativa, sulla base della dotazione organica di questo ente è costituita da tre settori, come di seguito indicato:

Settore Amministrativo:

- Servizio Amministrativo – Affari Generali
- Servizio Anagrafe
- Servizio Elettorale
- Servizio Demografico
- Servizio Sociale
- Polizia municipale;

Settore Finanziario:

- Servizi economico - finanziari
- Servizio Tributi

Settore Tecnico:

- Lavori pubblici
- Urbanistica
- Edilizia
- Manutenzione
- Ecologia e ambiente

Numero totale personale dipendente al 31 dicembre 2014:

TIPOLOGIA	2010	2011	2012	2013	2014
Dipendenti a tempo indeterminato	10	10	10	10	7*
Dipendenti a tempo determinato	0	0	0	0	0
Altre figure assunte con contratti flessibili	0	0	0	0	0

*dal 1 gennaio 2014, a seguito di recesso dalla gestione in forma associata del servizio di polizia municipale in Unione dei Comuni, veniva rimesso in organico l'istruttore di polizia municipale, successivamente ceduto ad altro Comune tramite procedura di mobilità ex art. 30 d.lgs 165/2001.

Segretario Comunale: il servizio di Segreteria è svolto in forma associata con il Comune di Selegas. Il Comune di Guamaggiore è capo convenzione, con propria quota a carico pari al 50% della spesa.

1.4. Condizione giuridica dell'Ente

L'ente opera in un contesto giuridico regolato dal normale avvicinarsi delle amministrazioni che sono state elette dopo lo svolgimento delle elezioni. L'Ente non è commissariato e non lo è stato durante tutto il periodo del mandato precedente.

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente

Il Comune di Guamaggiore, nel mandato amministrativo precedente, non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis e non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del T.U.E.L. e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

1.6. Linee programmatiche di mandato 2015/2020:

le linee programmatiche per il quinquennio 2015/2020 sono state approvate con deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 30/07/2015.

Si riportano, in separato allegato, le linee di intervento:

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL)

I parametri obiettivi di deficitarietà, all'inizio ed alla fine del mandato precedente, sono risultati negativi; pertanto il Comune di Guamaggiore non si trova in condizione di ente strutturalmente deficitario.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

1. il bilancio di previsione alla data di insediamento non era ancora stato approvato.

2. Politica tributaria locale

2.1. IMU: indicare le tre principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento

Aliquote ICI/IMU	2014
Aliquota abitazione principale	Non prevista
Detrazione abitazione principale	Non prevista
Altri immobili	7,60/1.000
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	Esenti

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2014
Aliquota massima	3,00/1.000

Fascia esenzione	///
Differenziazione aliquote	NO

2.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2014
Tipologia di Prelievo	TA. RI.
Tasso di Copertura	100%
Costo del servizio procapite	56,75

2.4. TASI: indicare le tre principali aliquote alla data di insediamento:

Aliquote TASI	2015
Aliquota abitazione principale	2 x mille
Detrazione fissa su abitazione principale	€. 50,00
Aree fabbricabili	-----
Altri immobili	-----

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

Entrate		Bilancio di previsione 2015	ultimo rendiconto approvato 2014
Titolo I	Entrate tributarie	€ 272.838,22	€ 273.599,62
Titolo II	Trasferimenti	€ 1.251.324,26	€ 1.073.601,73
Titolo III	Entrate extratributarie	€ 107.707,74	€ 66.081,52
Titolo IV	Entrate da transf. c/capitale	€ 774.108,29	€ 125.334,61
Titolo V	Entrate da prestiti		
Titolo VI	Entrate da servizi per conto terzi	€ 359.898,00	€ 5.541,06
Fondo pluriennale vincolato		€ 519.337,07	
Totale		€ 3.285.213,58	€ 1.544.158,54

Spese		Bilancio di previsione 2015	ultimo rendiconto approvato 2014
Titolo I	Spese correnti	€ 1.610.969,25	€ 1.095.477,07
Titolo II	Spese in conto capitale	€ 1.262.611,64	€ 167.393,45
Titolo III	Rimborso di prestiti	€ 51.734,69	€ 48.665,47
Titolo IV	Spese per servizi per conto terzi	€ 359.898,00	€ 5.541,06
Disavanzo di amministrazione			
Totale		€ 3.285.213,58	€ 1.317.077,05

3.1 Fondo cassa e risultato di amministrazione :

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di Cassa al 1° Gennaio				2.919.869,34
RISCOSSIONI		450.882,84	1.036.086,25	1.486.969,09
PAGAMENTI		734.520,06	1.015.578,49	1.750.098,55
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE				2.656.739,88
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre				0,00
DIFFERENZA				2.656.739,88
RESIDUI ATTIVI		1.501.861,55	648.681,35	2.150.542,90
RESIDUI PASSIVI		2.810.163,12	442.107,62	3.252.270,74
DIFFERENZA				-1.101.727,84
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE				1.555.012,04
-				
- Fondi Vincolati				24.673,04
- Fondi per Finanziamento Spese in Conto				544.375,01
- Fondi di Ammortamento				0,00
-				
- Fondi non Vincolati				985.963,99
Risultato di Amministrazione				

Il risultato di amministrazione è stato rideterminato a seguito del riaccertamento straordinario dei residui nel modo seguente:

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2014 DETERMINATO NEL RENDICONTO 2014 (a)		1.555.012,04
RESIDUI ATTIVI CANCELLATI IN QUANTO NON CORRELATI AD OBBLIGAZIONI GIURIDICHE PERFEZIONATE (b)	(-)	
RESIDUI PASSIVI CANCELLATI IN QUANTO NON CORRELATI AD OBBLIGAZIONI GIURIDICHE PERFEZIONATE (c) ⁽¹⁾	(+)	199.711,60
RESIDUI ATTIVI CANCELLATI IN QUANTO REIMPUTATI AGLI ESERCIZI IN CUI SONO ESIGIBILI (d)	(-)	1.456.323,17
RESIDUI PASSIVI CANCELLATI IN QUANTO REIMPUTATI AGLI ESERCIZI IN CUI SONO ESIGIBILI (e)	(+)	1.975.660,24
RESIDUI PASSIVI DEFINITIVAMENTE CANCELLATI CHE CONCORRONO ALLA DETERMINAZIONE DEL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO (f) ⁽⁷⁾	(+)	-
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO g) = (e) -(d)+(f) ⁽²⁾	(-)	519.337,07
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 1° GENNAIO 2015 - DOPO IL RIACCERTAMENTO STRAORDINARIO DEI RESIDUI (h) = (a) -(b) + (c) - (d)+ (e) + (f) -(g)		1.754.723,64
Composizione del risultato di amministrazione al 1° gennaio 2015 - dopo il riaccertamento straordinario dei residui (g):		1.754.723,64
Parte accantonata ⁽³⁾		
Fondo crediti di dubbia e difficile esazione al 31/12/2014 ⁽⁴⁾		17.068,17
Fondo residui perenti al 31/12/.... (solo per le regioni) ⁽⁵⁾		
Fondoal 31/12/N-1		
Totale parte accantonata (i)		17.068,17
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili (F.di Bucalossi)		5.679,49
Vincoli derivanti da trasferimenti (F.do Invest. Stato + F.do Spec. Inv. Stato + Econom. Finanziam. RAS)		177.705,01
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		0
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente (F.di ex L.R. 37/98)		72.647,92
Altri vincoli da specificare (F.di ex LR25/93 Assistenza/Studio/Sport)		24.673,04
Totale parte vincolata (l)		280.705,46
Totale parte destinata agli investimenti (m)		479.194,93
Totale parte disponibile (n) =(k)-(i)- (l)-(m)		977.755,08
Se (n) è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione 2015 ⁽⁶⁾		

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato (certificato consuntivo-quadro 11)

Analisi "anzianità" dei residui attivi e passivi

Residui	Esercizi precedenti	2010	2011	2012	2013	2014	Tot.
attivi Tit. I (A)	0,00	0,00	0,00	1.666,81	2.860,28	57.062,07	61.589,16
<i>di cui F.S.R. o F.S.:</i>	-----	-----	-----	0,00	0,00	0,00	0,00
attivi Tit. II (B)	6.298,00	2.500,00	0,00	56.267,84	5.417,50	460.688,08	531.171,42
attivi Tit. III (C)	0,00	2.723,70	0,00	0,00	2.137,43	20.888,94	25.750,07
Totale residui attivi di parte corrente <i>(E= A+B+C)</i>	6.298,00	5.223,70	0,00	57.934,65	10.415,21	538.639,09	618.510,65
attivi Tit. IV (F)	5.576,82	900.000,00	123.733,60	29.041,91	351.000,00	107.920,00	1.517.272,33
attivi Tit. V (G)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale residui attivi di parte capitale <i>(H= F+G)</i>	5.576,82	900.000,00	123.733,60	29.041,91	351.000,00	107.920,00	1.517.272,33
attivi Tit. VI (I)	8.294,43	0,00	1.230,07	3.113,16	0,00	2.122,26	14.759,92
Totale Attivi <i>(L=E+H+I)</i>	20.169,25	905.223,70	124.963,67	90.089,72	361.415,21	648.681,35	2.150.542,90
passivi Tit. I (M)	298.376,17	23.366,21	78.776,71	105.451,32	147.788,82	268.041,27	921.800,50
passivi Tit. II (N)	399.845,42	1.122.656,21	157.141,76	53.720,55	414.484,31	161.314,61	2.309.162,86
passivi Tit. III (O)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
passivi Tit. IV (P)	7.678,76	227,30	613,57	36,01	0,00	12.751,74	21.307,38
Totale Passivi	705.900,35	1.146.249,72	236.532,04	159.207,88	562.273,13	442.107,62	3.252.270,74

5. Patto di Stabilità interno

Indicare la posizione dell'ente l'ente rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno ; indicare "S" se è soggetto al patto; "NS" se non è soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge:

"S" L'Ente è soggetto al patto

5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente al patto di stabilità interno:

SI X NO L'ente non è risultato inadempiente.

5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è soggetto:

L'ente ha rispettato il patto e, pertanto, non è soggetto ad alcuna sanzione.

SI CERTIFICANO LE SEGUENTI RISULTANZE:

<i>Importi in migliaia di euro</i>		
SALDO FINANZIARIO 2014		
		Competenza mista
1	ENTRATE FINALI (al netto delle esclusioni previste dalla norma)	1.678
2	SPESE FINALI (al netto delle esclusioni previste dalla norma)	1.473
3=1-2	SALDO FINANZIARIO	205
4	SALDO OBIETTIVO 2014	108
5	SPAZI FINANZIARI ACQUISITI CON IL PATTO ORIZZONTALE NAZIONALE 2014 (art. 4-ter, comma 5, decreto legge n. 16 del 2012)	6
6	Pagamenti di residui passivi di parte capitale (o, per gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, di cui all'articolo 36 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, pagamenti per impegni già assunti al 31 dicembre del 2013) di cui all'articolo 4-ter, comma 6, del decreto legge 2 marzo 2012, n.16	6
7=5-6	SPAZI FINANZIARI ACQUISITI CON IL PATTO ORIZZONTALE NAZIONALE 2014 E NON UTILIZZATI PER PAGAMENTI DI RESIDUI PASSIVI IN CONTO CAPITALE (o, per gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, di cui all'articolo 36 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, anche per effettuare pagamenti di impegni in conto capitale già assunti al 31 dicembre del 2013, con imputazione all'esercizio 2014 e relativi alle quote vincolate del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2013). Art. 4-ter, comma 6, decreto legge n. 16 del 2012	0
8=4+7	SALDO OBIETTIVO 2014 FINALE	108
9=3-8	DIFFERENZA TRA SALDO FINANZIARIO E OBIETTIVO ANNUALE FINALE	97

Sulla base delle predette risultanze si certifica che:

il patto di stabilità interno per l'anno 2014 è stato rispettato

6. Indebitamento:

6.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio 2014

I mutui

L'ente non ha contratto nuovi mutui nel 2014 benché la capacità di indebitamento rispetti i limiti previsti dall'articolo 204 del Tuel per l'esercizio di riferimento (8%).

L'assunzione di mutui presenta il seguente trend storico rilevato negli ultimi cinque anni:

	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012	Anno 2013	Anno 2014
ASSUNZIONE DI MUTUI	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
ALTRE FORME DI INDEBITAMENTO	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
RICORSO ALL'INDEBITAMENTO	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

Il debito mutui dell'ente presenta il seguente andamento nel quinquennio:

anno	2010	2011	2012	2013	2014
residuo debito	369.972,39	331.828,71	291.296,21	248.220,72	202.437,87
nuovi prestiti	-	-	-	-	-
prestiti rimborsati	38.143,68	40.532,50	43.075,49	45.782,85	48.665,47
estinzioni anticipate	-	-	-	-	-
altre variazioni	-	-	-	-	-
totale fine anno	331.828,71	291.296,21	248.220,72	202.437,87	153.772,40

6.2. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

Non sono state effettuate richieste di anticipazione di tesoreria.

6.3. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

Non è stata fatta richiesta di accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti.

6.4. Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'Ente non ha stipulato alcun contratto di finanza derivata.

7. Conto del patrimonio in sintesi. Indicare i dati relativi al primo anno di mandato, ai sensi dell'art. 230 dei TUEL.

<i>Attivo</i>	Consistenza al 31/12/2013	Consistenza al 31/12/2014	Variazioni (+/-)
Immobilizzazioni immateriali	0,00	0,00	0,00
Immobilizzazioni materiali	12.704.953,83	13.882.923,79	1.177.969,96
Immobilizzazioni finanziarie	23.243,18	23.243,18	0,00
Totale immobilizzazioni	12.728.197,01	13.906.166,97	1.177.969,96
Rimanenze	0,00	0,00	0,00
Crediti	2.672.102,79	2.150.542,90	-521.559,89
Altre attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Disponibilità liquide	2.919.869,34	2.656.739,88	-263.129,46
Totale attivo circolante	5.591.972,13	4.807.282,78	-784.689,35
Ratei e risconti	0,00	0,00	0,00
<i>Totale dell'attivo</i>	18.320.169,14	18.713.449,75	393.280,61
Conti d'ordine	1.168.791,39	184.167,32	-984.624,07
<i>Passivo</i>			
Patrimonio netto	6.278.345,39	6.695.269,48	416.924,09
Conferimenti	10.795.965,38	10.921.299,99	125.334,61
Debiti di finanziamento	202.437,87	153.772,40	-48.665,47
Debiti di funzionamento	1.034.615,52	921.800,50	-112.815,02
Debiti per anticipazione di cassa	0,00	0,00	0,00
Altri debiti	8.804,98	21.307,38	12.502,40
Totale debiti	1.245.858,37	1.096.880,28	-148.978,09
Ratei e risconti	0,00	0,00	0,00
<i>Totale del passivo</i>	18.320.169,14	18.713.449,75	393.280,61
Conti d'ordine	1.168.791,39	184.167,32	-984.624,07

7.1. Conto economico in sintesi (esercizio 2014)

Non è stato rilevato l'aspetto economico della gestione in quanto l'Ente non è tenuto alla compilazione del conto economico a norma dell'art. 1, comma 164 Legge 266/2005 (Finanziaria 2006).

7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Indicare i debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi:

Non esistono, alla data odierna, ulteriori debiti fuori bilancio da riconoscere.

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del Comune di Guamaggiore

la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri;

NON sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Guamaggiore 26/08/2015

II SINDACO

(Antonio Cappai)